

## ไม่ได้ทำผิดแต่ถูกปลด : เมื่อศาลคืนความยุติธรรม เงินเดือนที่หายไป ได้คืนเพียงใด ?

โดย **ลุงถูกต้อง**

**“คำสั่งทางปกครอง”** ถือเป็นดาบอาญาสิทธิ์ที่สามารถชี้ชะตาเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ ซึ่ง **“ศาลปกครอง”** มีอำนาจตามกฎหมายในการตรวจสอบความชอบของคำสั่งทางปกครองนั้น และเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ โดยจะกำหนดให้มีผลย้อนหลังหรือไม่ย้อนหลังหรือมีผลไปในอนาคตถึงขณะใดขณะหนึ่งก็ได้ **จึงมีประเด็นน่าสนใจว่า ...** กรณีนายกเทศมนตรีถูกผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งด้วยข้อกล่าวหาเรื่องมีส่วนได้เสียในสัญญา เมื่อกระบวนการพิสูจน์ความจริงในศาลปกครองสิ้นสุดลงด้วยคำพิพากษาว่า คำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (คำสั่งทางปกครอง) ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับแล้ว ทำให้เกิดคำถามว่า เช่นนี้ ... จะมีสิทธิได้รับเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ย้อนหลังในระหว่างที่ถูกปลดหรือไม่ ? ในขณะที่เทศบาลชี้แจงว่ากฎหมายไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องนี้ไว้ เมื่อไม่ได้ทำงานย่อมไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือน คอลัมน์ “คดีเด็ด” วันนี้ มีคำตอบมาให้ครับ

**ประเด็นปัญหา :** ขณะที่ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีถูกผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำวินิจฉัยและมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากเห็นว่ามีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลนั้นเป็นผู้สัญญาซึ่งต้องห้ามตามกฎหมาย ผู้ฟ้องคดีจึงฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว ซึ่งศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าคำวินิจฉัยของผู้ว่าฯ ลงวันที่ 3 เมษายน 2562 เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงพิพากษาเพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาว่า **ให้คืนสิทธิประโยชน์อันพึงมีพึงได้ตามกฎหมาย** ในระหว่างที่ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งจนถึงวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อผู้ฟ้องคดีมีหนังสือติดตามทวงถามไปยังเทศบาลตำบล แต่ไม่ได้รับการคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทน จึงนำคดีมาฟ้องเป็นคดีนี้เพื่อขอให้ศาลปกครองมีคำพิพากษาให้เทศบาลตำบล (ผู้ถูกฟ้องคดี) คืนเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ให้แก่ตนพร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย

**ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า :** กรณีที่ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งและไม่ได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งนายกเทศมนตรีตั้งแต่วันที่ 3 เมษายน 2562 เป็นต้นมา เป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่ผู้ว่าฯ มีคำวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มิได้เกิดจากการกระทำหรือความผิดของผู้ฟ้องคดี เมื่อศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเพิกถอนคำวินิจฉัยของผู้ว่าฯ ย่อมถือเสมือนว่าผู้ฟ้องคดีไม่เคยพ้นจากตำแหน่งและดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตลอดระยะเวลาในระหว่างที่ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิตามกฎหมายที่จะได้รับเงินเดือน เงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนพิเศษในระหว่างที่พ้นจากตำแหน่งตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ดังนั้น เทศบาลตำบลจึงมีความรับผิดชอบตามกฎหมายที่ต้องจ่ายเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อันพึงมีพึงได้ให้แก่ผู้ฟ้องคดีในระหว่างที่ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 1213/2568)

**สรุปได้ว่า :** กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้บริหารท้องถิ่นถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและต่อมาศาลปกครองได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับนั้น หน่วยงานต้นสังกัดมีหน้าที่จ่ายเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ คืนให้ผู้รับคำสั่งในระหว่างเวลาที่ถูกลี้ให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากการไม่ได้ปฏิบัติงานในหน้าที่มิได้เกิดจากความผิดของตัวเจ้าหน้าที่ นั่นเองครับ ...

(ปริกษาการฟ้องคดีปกครองได้ที่ “สายด่วนศาลปกครอง 1355”)