(บทความเผยแพร่ในสื่อท้องถิ่น)

ไฟฟ้ารั่ว... แม้ไม่ได้เป็นผู้ต่อโยงไฟฟ้า : แต่เมื่อไม่ตรวจตราจึงต้องรับผิด !

โดย นายปกครอง

ศาลาริมทางและเต็นท์ริมทาง ที่พบเห็นตามริมถนนได้ทั่วไป ทางราชการได้จัดไว้บริการประชาชนใช้เป็นที่พักหลบแดดหลบฝน และอำนวยความสะดวกระหว่างยืนรอรถประจำทาง หรือบางกรณีก็เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ แต่ที่พักริมทางที่ขาดการตรวจตราดูแลจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย อาจทำให้เกิดอันตรายแก่ประชาชนหรือเกิดเหตุร้ายขึ้นได้

คดีปกครองน่าสนใจวันนี้... เป็นกรณีเกิดเหตุ**กระแสไฟฟ้ารั่ว**ลงเสาเต็นท์ริมทางและได้ช็อตนายหมอกที่ยืนรอรถโดยสารประจำทางซึ่งเอามือไปจับเสาเต็นท์ดังกล่าวจนล้มลงหมดสติ ในขณะที่มือข้างหนึ่งยังเกาะติดกับเสาเต็นท์ที่เกิดเหตุ ต่อมานายหมอกได้ถูกนำตัวส่งโรงพยาบาลและเสียชีวิตหลังจากเข้ารักษาตัว โดยแพทย์ที่ทำการตรวจพิสูจน์ศพระบุว่าสาเหตุเกิดจากถูกกระแสไฟฟ้าช็อต

มารดาของนายหมอกเห็นว่า เหตุที่บุตรของตนถูกกระแสไฟฟ้าช็อตเสียชีวิต เกิดจากการ**ละเลยต่อหน้าที่**ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติของเทศบาลและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จึงยื่นฟ้องเทศบาล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) ต่อศาลปกครอง ขอให้มีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันชดใช้ค่าปลงศพ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการจัดการศพ และค่าขาดไร้การอุปการะพร้อมดอกเบี้ย

เมื่อคดีขึ้นสู่ศาล... **เทศบาลอ้างว่าเทศบาลไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการต่อโยงไฟฟ้าจากศาลาที่พักอาศัยมาใช้ในเต็นท์ที่เกิดเหตุ** *เรื่องนี้... เทศบาลจะต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่ ? มาดูกันต่อครับ*

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยสรุปว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เทศบาลได้ติดตั้งเต็นท์บริเวณถนนใกล้เคียงกับศาลาที่พักผู้โดยสาร เพื่อให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ต่อมา เทศบาลได้เก็บเต็นท์ ๒ หลัง ส่วนอีก ๑ หลังไม่ได้เก็บ และ **อปพร. ได้ทำการต่อพ่วงกระแสไฟฟ้า**จากศาลาที่พักผู้โดยสารมายังเต็นท์พิพาทเพื่อให้เกิดแสงสว่าง โดยระบบไฟฟ้าที่ติดตั้งในศาลาที่พักผู้โดยสาร**อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาล** ส่วน**การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค**ได้ติดตั้งมิเตอร์วัดไฟเพื่อใช้อ่านหน่วยการใช้ไฟฟ้า

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สายไฟฟ้าซึ่งต่อจากเสาไฟมาถึงคานเหล็กรับหลังคาศาลาที่พักผู้โดยสารที่เป็นโลหะร้อยอยู่ในท่อพีวีซีเพื่อกันไฟรั่วลงคานเหล็กรับหลังคามายังกล่องแยกสายซึ่งสายไฟจะใส่เข้าไปในกล่องทางด้านบนของกล่องซึ่งมีช่องสายเข้าและออก **แต่มีสายอ่อนอีก ๑ เส้น** ซึ่งมีขนาดเล็กที่มีการต่อพ่วงเข้ากล่องแยกสายและโยงไป**โดยไม่ได้ร้อยเข้าท่อพีวีซี**ไปยังมุมของศาลาที่พักผู้โดยสาร โดยสายไฟเส้นนี้ด้านปลายจะเป็นปลั๊กเต้ารับสำหรับเสียบไฟ และมีการนำปลั๊กมาเสียบกับปลั๊กเต้ารับนี้**โยงไปใช้ยังเต็นท์ชั่วคราว**ที่พิพาท ซึ่งตั้งอยู่ใกล้สะพานลอยและป้ายรอรถโดยสารประจำทาง

แม้เทศบาล<u>จะมิได้เป็นผู้ดำเนินการต่อโยงไฟฟ้า</u>จากศาลาที่พักผู้โดยสารมาใช้ยังเต็นท์พิพาท แต่เทศบาลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่าง ซึ่งหมายรวมถึงต้อง**มีหน้าที่ตรวจตราดูแลการใช้ไฟฟ้า**ให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ และเกิดความปลอดภัยแก่ประชาชนที่สัญจรไปมาโดยทั่วไปด้วย ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๕๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ **ซึ่งหากเทศบาลได้มีการตรวจตราก็จะพบว่ามีการโยงสายไฟฟ้าจากศาลาที่พักผู้โดยสารมาใช้ยังเต็นท์ชั่วคราวในลักษณะที่อาจเกิดอันตรายได้**

เมื่อระยะเวลาการจัดตั้งเต็นท์ดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมระยะเวลาประมาณ ๓ ปี อันเป็นเวลานานเพียงพอที่เทศบาลสมควรต้องมีการตรวจสอบว่า มีการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างภายในเต็นท์พิพาทหรือไม่ หากมีการติดตั้ง เป็นการติดตั้งด้วยวัสดุอุปกรณ์ที่มีความปลอดภัยหรือไม่ และมีการขออนุญาตติดตั้งต่อผู้มีอำนาจอนุญาตหรือไม่ แต่กลับมิได้ดำเนินการตรวจตรา

การเสียชีวิตของนายหมอก**จึงเป็นผลโดยตรงอันเกิดจากการงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด** และเป็นความ**ประมาทเลินเล่อ**ของเทศบาล ทำให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะมารดาของนายหมอกได้รับความเสียหายต้องขาดไร้อุปการะจากนายหมอก **จึงเป็นการกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดี**ตามมาตรา ๔๒๐

แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พิพากษาให้เทศบาล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นจำนวน ๑๔๓,๙๓๓.๔๓ บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย *(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๑๐/๒๕๖๔)*

คดีนี้ ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยวางแนวทางในการปฏิบัติราชการที่ดี สำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่จัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยจะต้องคอยตรวจตราความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้าดังกล่าวด้วย หากพบลักษณะที่อาจเกิดอันตรายจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขอย่างทันท่วงที และไม่อาจปฏิเสธความรับผิดแม้ว่าการต่อโยงกระแสไฟฟ้าจะไม่ได้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของตน แต่หากจุดที่ต่อโยงเป็นระบบไฟฟ้าที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ก็จะต้องมอบหมายเจ้าหน้าที่คอยตรวจตราว่ามีการใช้ไฟฟ้าอย่างถูกต้องปลอดภัยหรือไม่ ซึ่งที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ามีข้อพิพาททำนองนี้เกิดขึ้นอยู่ไม่น้อย... คดีนี้จึงน่าจะเป็นอุทาหรณ์ให้ตระหนักถึงการดูแลตรวจตราความปลอดภัยของการใช้ไฟฟ้า และหากประชาชนพบเห็นก็ควรรีบแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยกันดูแลแก้ไขและป้องกันไม่ให้เกิดเหตุร้ายขึ้นในชุมชน

(ปรึกษาคดีปกครองได้ที่สายด่วนศาลปกครอง ๑๓๕๕)